

ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЦИОНАЛЬНОГО РАСПРЕДЕЛЕНИЯ РАСХОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА УКРАИНЫ

А.Ф. Цымбалюк, 4 курс

*Научный руководитель – Ю.Ю. Харчук, преподаватель
Национальный университет «Острожская академия»*

Проблема государственных расходов – одна из самых сложных как со стороны теоретических исследований, так и в практическом смысле. Как отмечает российский ученый С. Лушин: "... Одна из проблем определения эффективности государственных расходов состоит в том, что принципиальное решение об осуществлении этих расходов принимают конкретные лица и учреждения, а фактически тратят эти средства другие. Бюджетные средства для всех их конечных получателей – деньги "не свои", они государственные, то есть в данной конкретной ситуации "чужие", поэтому тот, кто их тратит, может и не пытаться эффективно их использовать. Для этого важнее просто потратить их в соответствии с существующими правилами, чем добиваться их эффективного использования" [4, с. 180]. Такая черта бюджетного финансирования весьма затрудняет организацию эффективного использования бюджетных средств. Этим и определяется актуальность изучения вопросов обеспечения рационального распределения расходов Государственного бюджета Украины.

Содержание и характер бюджетных расходов состоит в обеспечении выполнения государством своих функций. Поэтому назначение бюджетных расходов предусматривает удовлетворение важнейших потребностей общества в развитии экономики и социальной сферы, государственного управления, обороны, обеспечения общественного порядка, безопасности государства и другие.

Одним из основных приоритетов в области расходов бюджетов в 2008–2010 годах было социальное направление расходов бюджета. Поэтому значительное внимание уделялось именно социальным расходам, в которые входят такие направления деятельности государства, как социальная защита и социальное обеспечение, образование, здравоохранение, духовное и физическое развитие.

Увеличение социальных выплат из государственного бюджета и государственных целевых фондов имеет как положительные, так и отрицательные последствия для экономического развития. К положительным последствиям можно отнести, во-первых, расширение платежеспособного спроса на товары и услуги первой необходимости и длительного пользования, а во-вторых, наращивание объемов сбережений, которые могут привлекаться к увеличению инвестиционного потенциала. Следует учитывать также, что повышение уровня заработной платы, пенсионных вы-

плат, государственной помощи и других государственных социальных платежей влияет на уровень оплаты труда в негосударственном секторе экономики [3, с.83].

К негативным последствиям увеличения государственных социальных платежей можно отнести усиление денежного давления на предложение потребительских товаров и услуг населению. Без применения дополнительных мер, такая бюджетная политика может привести к уменьшению целенаправленных государственных инвестиций для обеспечения развития приоритетных направлений хозяйственного комплекса.

В условиях экономического кризиса проблема социальной защиты населения приобретает особую остроту. Основная задача – государственная гарантия социальных услуг на уровне минимальных стандартов. В связи с этим необходимо:

- уменьшить сумму льгот, которыми пользуется население;
- обеспечить на минимальном уровне бюджетное финансирование образования, медицины при развитии сети негосударственных учреждений;
- осуществить постепенный переход от государственного пенсионного, социального и медицинского обеспечения к пенсионному, социальному и медицинскому страхованию.

Стоит рассмотреть и другие способы оптимизации рационального распределения государственных расходов. В современном мире выгодными являются инвестиции в науку и образование. Они гарантируют быструю отдачу, закладывая надежный фундамент для сегодняшнего и будущего прогресса. Исследование показало, что финансирование образования и науки является недостаточным, нужно кардинально улучшить его состояние, поскольку именно за счет такого расходования средств достигается быстрый экономический эффект.

Вместе с тем главным фактором устойчивого экономического развития любой страны является научно–технологические инновации, применение которых существенно изменяет объемы и качество производства и потребления. Успешная реализация задач структурно–инновационной стратегии экономического роста в значительной степени зависит от утверждения эффективной системы мобилизации инвестиционных ресурсов и управления ими [5, с.180].

С целью повышения эффективности распределения бюджетных ресурсов нужно использовать системный и дифференцированный подход относительно определения ключевых критериев отбора инвестиционных проектов в зависимости от направлений общегосударственных и региональных инвестиционных программ.

Таким образом, обеспечить рациональное распределение расходов Государственного бюджета Украины можно, осуществив следующие мероприятия:

- отделить планирование, финансирование и мониторинг текущих расходов от капитальных путем внедрения механизма, который делает невозможным или значительно усложняет «передвижения» средств из расходов, которые имеют перспективный характер, на текущие расходы как на этапе формирования бюджета, так и на этапе его исполнения;
- обеспечить постоянство расходов, которые имеют перспективный характер, основой чего является наличие возможностей планировать и осуществлять такие расходы в долгосрочной перспективе путем определения соответствующих источников финансирования;
- направить средства, полученные за счет дефицита бюджета, исключительно на финансирование расходов, имеющих перспективный (инвестиционный) характер, путем внедрения механизма, который делает невозможным или значительно затрудняет использование указанных средств на финансирование текущих расходов, как на этапе формирования бюджета, так и на этапе его исполнения;
- обеспечить соответствие направлений расходов, которые имеют перспективный (инвестиционный) характер, общегосударственным приоритетам, определенным в долгосрочной стратегии социально–экономического развития;
- осуществлять контроль за эффективным использованием средств, направляемых на финансирование программ и проектов, имеющих перспективный характер, предупреждения нецелевого использования указанных средств.

Таким образом, для обеспечения рационального распределения расходов Государственного бюджета Украины необходимо прежде всего избавиться от политического популизма в планировании величины средств, направленных на социальную защиту и социальное обеспечение, а вместо этого – направить их на поддержку экономической деятельности и стимулирование инвестиционной активности путем внедрения прогрессивных законодательных норм. Важным аспектом рационализации политики государственных расходов является применение программно–целевого

метода при планировании бюджета на следующий период, что свидетельствует о перспективных возможностях преодоления существующих проблем относительно целесообразного распределения расходов бюджета, эффективности использования и обеспечивает приближение норм бюджетного законодательства к европейским и интеграции Украины в европейское экономическое пространство.

Список использованных источников

1. Бюджетний кодекс України : за станом на 8.07. 2010 р. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.zakon.rada.gov.ua/>
2. Азаров, М.Я. Бюджетна політика у контексті стратегії соціально–економічного розвитку України. / Микола Янович Азаров. – К. : НДФІ, 2004. – Т. 5. – 395 с.
3. Величко, О.В. Бюджетна політика та особливості її формування в умовах нестабільності соціально–економічного розвитку // О. В. Величко Економічний вісник Донбасу № 1 (19), 2010, С. 83 – 87.
4. Кадацька, О.М. Пріоритети бюджетних видатків / О.М. Кадацька // Вісник Харківського національного університету ім. В.Н. Каразіна. – Економічна серія. – № 535. – Харків, 2001. – С. 179–183.
5. Інноваційна діяльність в умовах бюджетного дефіциту. Національна Академія управління. – [Електронний ресурс] / Г. В. Масленко // Збірник наукових статей, 2005. – Режим доступу : http://iee.org.ua/files/conf/conf_article17.pdf.
6. Комітет Верховної Ради України з питань бюджету. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://budget.rada.gov.ua/kombjudjet/control/uk>.